豊橋市自然史博物館における競争的資金等の不正防止計画

豊橋市自然史博物館(以下「博物館」という)における競争的資金等の適正な運営及び管理に資することを目的とし、「研究機関における公的研究費の管理・監査のガイドライン(実施基準)」(文部科学大臣決定)の趣旨を踏まえ、本計画を策定する。

なお、競争的資金等とは文部科学省又は文部科学省が所管する独立行政法人から配分される競争的資金を中心とした公募型資金を、構成員とは博物館に所属する競争的資金等の使用に関係する全ての職員をいう。

1. 責任体系の明確化

- (1)競争的資金等の運営・管理に関わる責任体系の明確化
 - ① 博物館における競争的資金等の運営・管理を適正に行うにあたり、権限と体系 を明確化するため、「豊橋市自然史博物館競争的資金等に係る事務処理要領」 (以下、「事務処理要領」という。)を定める。
 - ② 博物館における研究活動上の不正行為に係る調査の体制、手続き等に関しては、「豊橋市自然史博物館における研究活動上の不正行為防止等に関する要綱」(以下、「不正行為防止等に関する要綱」という。)のとおり定める。
- (2)監事に求められる役割の明確化
 - ① 博物館における競争的資金等の運営・管理の不正を防止するため、内部監査を 適正に行うにあたり、権限と体系を「事務処理要領」のとおり定める。

2. 適正な運営・管理の基盤となる環境の整備

- (1)コンプライアンス教育・啓発活動の実施
 - ① コンプライアンス推進責任者は、統括管理責任者が策定する実施計画に基づき、競争的研究費等の運営・管理に関わる全ての構成員を対象としたコンプライアンス教育を実施する。
 - ② コンプライアンス教育の内容は、各構成員の職務内容や権限・責任に応じた効果的で実効性のあるものを設定し、定期的に見直しを行う。
 - ③ 実施に際しては、あらかじめ一定の期間を定めて、年度初めもしくは異動時に 受講させるとともに、対象者の受講状況及び理解度について把握する。
 - ④ これらの内容を遵守する義務があることを理解させ、意識の浸透を図るために、競争的研究費等の運営・管理に関わる全ての構成員に対し、年度当初もしくは異動当初に誓約書等の提出を求める。
 - ⑤ コンプライアンス推進責任者は、統括管理責任者が策定する実施計画に基づき、競争的研究費等の運営・管理に関わる全ての構成員に対して、コンプライアンス教育にとどまらず、不正根絶に向けた継続的な啓発活動を実施する。

- ⑥ 研究活動及び競争的資金等の不正防止に係る説明会や競争的資金等の使用ル ール等に係る説明会を開催し、構成員の意識向上を図る。
- ⑦ コンプライアンス推進責任者は、内部監査の結果及び指摘をコンプライアンス教育や啓発活動に取り入れ、同様のリスクが生じないように徹底する。
- ⑧ 競争的研究費等の運営・管理に関わる全ての構成員に対する行動規範を策定 する。
- ⑨ 構成員は研究倫理に加え、公務員としての強い自覚を持ち、公務員倫理の遵守 を徹底する。

(2)ルールの明確化・統一化

① 構成員にとって分かりやすいようにルールを明確に定め、ルールと運用の実態が乖離していないか、適切なチェック体制が保持できるか等の観点から検証を行い、ルールの明確化・統一化を図り、構成員等に対して周知徹底を図る。

(3)職務権限の明確化

- ① 競争的資金等の事務処理に関する研究者と事務職員の権限と責任の範囲について、職務権限の周知徹底を行うとともに、研究者と事務職員間の意志疎通を活発にして理解の共有化を図る。
- ② 形骸化した処理を行っていないか、業務分担の実態と乖離が生じていないかなど、業務分担や決裁手続きを含めた適切な牽制体制の在り方等について常に検証を行い、責任権限体系の明確化を促進するための改善措置を講じていく。

(4)告発等の取扱い、調査及び懲戒に関する規程の整備及び運用の透明化

① 事務処理要領において、研究活動上の不正行為に関する告発や相談を受け入れる体制を整備するとともに、不正行為に関する調査体制及び不正行為が行われた場合の処分措置等について整備する。

3. 不正を発生させる要因の把握と具体的な不正防止計画の実施

(1)不正を発生させる要因の把握

- ① 不正防止計画推進責任者は、内部監査と連携し、不正を発生させる要因がどこにどのような形であるか、博物館全体の状況を体系的に整理・評価し、把握する。
- ② 不正防止計画推進責任者は、把握した不正を発生させる要因に対応する対策 を反映させ、実効性のある内容にするとともに、不正発生要因に応じて随時見 直しを行い、効率化・適正化を図る。

(2)不正防止計画の実施

① 構成員は、不正根絶のために、不正防止計画推進責任者と協力しつつ、主体的に不正防止計画を実施する。

- ② 不正防止計画推進責任者は、博物館全体の観点から不正防止計画の推進を担当し、定期的に実施状況を確認のうえ、最高管理責任者に報告する。
- ③ 最高管理責任者は、率先して不正防止に対応し、自ら不正防止計画の進捗管理 に努める。

4. 競争的資金等の適正な運営・管理活動

(1)適正な執行管理の推進

① 競争的資金等運営・管理担当者は競争的資金等の予算執行状況を常に把握し、研究計画の円滑かつ適正な遂行をサポートする。

(2)物品検収の確実な実施

① 博物館に納入されるすべての物品検収は、事務処理要領に基づき、調査研究グループにおいてこれを実施する。受領及び検収の双方を適切に受けていない場合は、支払手続きを行わないものとし、物品検収の事務の流れについては、博物館内の関係者及び納入業者に対して周知徹底を図るものとする。なお、これに従わない納入業者に対しては、取引停止等の措置を講じるものとする。

(3)特殊な役務の検収

① 特殊な役務(データベース・プログラム・デジタルコンテンツ開発・作成、機器の保守・点検など)に関する検収については、成果物及び完了報告書等の履行が確認できる書類により検収を行うとともに、必要に応じ、抽出による事後チェックなどを含め、これに係る仕様書、作業工程などの詳細を発注者以外の者がチェックする。また、成果物がない機器の保守・点検などの場合は、検収担当者が立会い等による現場確認を行うこととする。

(4)出張の事実確認

① 出張者への旅費の支給にあたっては、事務処理要領及び豊橋市の関連条例等 に定める手順により行い、確実に出張の事実を確認する。

(5)人件費・謝金の事実確認

① 人件費・謝金の支払いにあたっては、事務処理要領に及び豊橋市の関連条例等に定める人件費・謝金の支払手順により行うものとし、構成員が行っている作業従事の事実確認に加えて、競争的資金等運営・管理担当者は必要に応じて本人から直接勤務状況等の事実確認を行うこととする。

(6)換金性の高い物品の管理について

① 換金性の高い物品については、競争的研究費等で購入したことを明示するほか、物品の所在が分かるよう事務処理要領に規定されている競争的資金備品 簿に記録することにより管理する。

(7)誓約書の提出

① すべての構成員は、競争的資金等の適正な運営・管理を遵守するため、博物館

の定める誓約書を提出する。また、必要に応じて業者にも誓約書の提出を求める。

5. 情報発信・共有化の推進

- ① 競争的資金等の使用に関するルール等について、館内外からの相談を受け付ける窓口及び研究活動上の不正行為に関する告発窓口を設置し、博物館ホームページ等により外部に公表する。
- ② 競争的資金等の不正への取組み、体制等について構成員に周知するとともに、 博物館ホームページ等により外部に公表する。

6. モニタリングの在り方

(1) モニタリング体制

① 不正防止計画推進責任者は、最高管理責任者の指揮の下、構成員及び関係部署 と連携して本計画の進捗及び不正を防止するための具体的対応等について、 モニタリングを行うものとする。

(2)内部監査の実施

- ① 内部監査役は、博物館の会計処理が正当な証拠書類等により事実に基づいて 処理され、帳票等が関係規定等に従って適正に記録されているか否かについ て内部監査を行う。
- ② 内部監査役は、不正防止計画推進責任者との連携を強化し、博物館の実態に即して不正発生要因を分析した上で、それら不正が発生するリスクに対して、重点的にサンプルを抽出し、抜き打ちなどを含めたリスクアプローチ監査を実施する。
- ③ 内部監査役は、モニタリング及び内部監査に関して最高管理責任者と直接協議できるものとする。

7. 不正防止計画の点検、評価

① 本計画において策定した項目は、競争的資金等の不正防止のため、当面の間に 取り組むべき措置であり、不正防止計画推進責任者は常に公的研究費の適正 な運営及び管理、競争的資金等に係る不正を発生する要因の把握及び分析に 関する情報収集に努め、不正防止計画の点検評価を行いながら、必要に応じて その見直しを図る。

附則 この計画は令和7年4月1日より施行する。 この計画は令和7年8月20日に改正する。